**Общие положения по организации подсобного хозяйства учреждений УИС**

Вопросы:

1.Общие положения

2.Роль и значение эффективной организации тылового обеспечения функционирования органов

3.Планирование тылового обеспечения УИС

Правовую основу деятельности уголовно-исполнительной системы составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые в пределах их полномочий, нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Немало важное значение в тыловом обеспечении имеет производственно–хозяйственная деятельность – это деятельность, выраженная в производстве, т.е. создании материальных ценностей, а также продвижении их от производителя к потребителю. Ею занимаются промышленные, строительные, сельскохозяйственные, транспортные, коммунально-бытовые и другие организации. Различают два вида деятельности: производственно-хозяйственную деятельность и хозяйственное обеспечение. К производственно-хозяйственной деятельности в УИС относится производственная деятельность предприятий, учреждений, деятельность сельскохозяйственных и перерабатывающих цехов, участков и подсобных хозяйств, в результате которой вырабатывается конкретный материальный продукт.

**Роль и значение эффективной организации тылового обеспечения функционировании органов УИС.**

Производственный сектор УИС играет заметную роль в народном хозяйстве России. По некоторым оценкам он производит около 2% ВВП. В настоящее время нет четкого деления колоний по специализации, во многих УИС ведется подсобное сельское хозяйство, что приносит значительную экономию государственных средств.

Труд осужденных преследует определенные социально-экономические, воспитательные и оздоровительные цели. Труд позволяет восполнить недостающие материальные условия жизни осужденных в местах лишения свободы.

Для эффективного обеспечения учреждений продовольственным, и т.д. необходима слаженная и четкая работа всех служб учреждения, в том числе и производственно-хозяйственной. Тыловое обеспечение личного состава и спецконтингента имеет огромное значение в функционировании органов УИС. Заместитель начальника по тылу должен стать регулятором эффективной организации и перспективного развития тыловой службы в учреждении.

В структуре ФСИН России вопросами тылового обеспечения занимаются несколько управлений. Основное – управление ресурсного обеспечения ФСИН России. Одной из основных задач является:

- организация обеспечения и совершенствование условий размещения осужденных, их бытовое, вещевое и продовольственное обеспечение, социально-бытовое устройство сотрудников УИС.

- организация и осуществление работы по обеспечению подразделений УИС продовольствием, техникой и имуществом продслужбы, вещевым имуществом л/с и осужденных, коммунально-бытовым оборудованием и мебелью, котельно-печным топливом, нефтепродуктами и проч.

Кроме этого есть другие учреждения, занимающиеся тылом. Например, производственно-техническое управление (возглавляет и организовывает с/х работы и подсобные хозяйства);

Организационная и практическая деятельность подсобного хозяйства осуществляется на основе годового плана развития и Программы самообеспечения Учреждений УИС через своего заместителя по тылу.

Годовой хозяйственный план разрабатывается на срок с 1 января до 31 декабря, утверждается начальником учреждения за 1 месяц до планируемого года и является важным документом, определяющим основные задачи, стоящие перед тылом в планируемом году. В нем отражаются все стороны хозяйственной деятельности по обеспечению выполнения функциональных задача учреждением и улучшению материально-бытовых условий, связанных с затратами труда, расходованием материальных или денежных средств, с использованием транспорта.

На настоящий день организация тыла УИС отчасти продолжает свою деятельность в рамках существующей ранее единой системы тыла МВД, по номенклатуре материальных средств (вооружение, боеприпасы, медицинское имущество, продовольственная техника, криминалистическая техника, оперативная связь и т.д**.).** Для управления деятельностью по тыловому обеспечению на различных уровнях системы создаются специальные подразделения (группы, отделения, отделы, управления) в зависимости от уровня, что отражает специфическую направленность деятельность этих органов:

Руководство осуществляют начальники соответствующих учреждений и органов, которые несут ответственность за результаты хозяйственной и финансовой деятельности.

**Планирование тылового обеспечения УИС**

Годовой план экономической работы разрабатывается в целях осуществления мероприятий по экономии материальных, денежных средств и более полного использования внутренних возможностей учреждений УИС.

Цель сельскохозяйственных подразделений (подсобных хозяйств) учреждений УИС совпадает с основной целью сельскохозяйственных предприятий АПК России – это получение прибыли, что возможно на базе производства качественной конкурентоспособной продукции и ее реализации. Экономическая эффективность производственно-хозяйственной деятельности данных организаций будет достигнута при взаимодействии всех подсистем экономического механизма в АПК, начиная с заготовки, производства, переработки, и заканчивая сбытом сельскохозяйственной продукции.

В современных экономических условиях в сельскохозяйственном производстве уголовно-исполнительной системы действует 867 сельскохозяйственных подразделений, в том числе 43 колонии-поселения, 808 подсобных хозяйств и 19 федеральных государственных унитарных предприятий. Крупные производители сельскохозяйственной продукции расположены на территории Республики Татарстан, Пермского и Ставропольского краев, Иркутской, Свердловской и Ростовской областей.

Известно, что сельхозподразделения УИС России располагают следующим поголовьем сельскохозяйственных животных: крупного рогатого скота - 27,5 тыс. голов, в том числе: коров - 9,6 тыс. голов; свиней - 159,9 тыс. голов. Машинно-тракторный парк составляет: 1 019 ед. тракторов, 298 ед. комбайнов, 493 ед. грузовых автомобилей, более 3 000 ед. прицепной техники и навесного оборудования. Статистические данные производства и реализации продукции федеральных государственных унитарных предприятий ФСИН России сельскохозяйственного профиля имеют тенденцию снижения. За пять последних лет объемы производства сократились в целом на 6%, а в части производства продукции животноводства и растениеводства на 6% и 1% соответственно.

Сегодня в агропромышленном секторе УИС занято трудом более 24 тыс. осужденных. Объем производства продовольствия, вырабатываемый агропромышленным сектором УИС и направляемый на обеспечение питания спецконтингента, за истекшие годы вырос с 300 млн. до 11,5 млрд. рублей.

Аграрная политика России в современных условиях направлена на преобразование сельского хозяйства в высокопродуктивную и конкурентоспособную отрасль экономики, способную обеспечить население страны продуктами питания, а промышленное производство - сельскохозяйственным сырьем. Следует отметить, что сельское хозяйство агропромышленного комплекса (АПК) России наряду с другими хозяйствующими субъектами включает также специализированные сельскохозяйственные предприятия и подсобные хозяйства уголовно-исполнительной системы (УИС) Министерства юстиции России, которые представляют собой специфическую форму организации экономической деятельности, осуществляемую, преимущественно, в целях: обеспечения сотрудников и спецконтингента продуктами питания собственного производства; создания условий для перевоспитания осужденных на основе их трудовой занятости; устойчивого функционирования УИС в условиях рынка за счет получения дополнительных доходов от использования труда осужденных и направления этих средств на нужды учреждений системы. Причем в Федеральной целевой программе "Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации на 2002-2006 годы", принятой Правительством Российской Федерации, подчеркивается, что производственно-хозяйственная деятельность предприятий УИС должна быть направлена на решение, в первую очередь, проблемы самообеспечения продуктами питания за счет сельхозподразделения УИС и развития собственного аграрного производства. Однако большая часть сельскохозяйственных подразделений УИС в настоящее время имеет неустойчивое финансовое состояние, низкую рентабельность производства, а около 30% из них работают с убытком.

Таким образом подсобное хозяйство распоряжается закрепленным за ним основными и оборотными средствами, трудовыми и материальными ресурсами, осуществляет свою деятельность в пределах прав, установленных законодательством, а также прав, предоставленных ему предприятием, организацией, учреждением.

Подсобные хозяйства содержатся на условиях рентабельности и самоокупаемости труда работников, зарегистрированных в установленном порядке. Убыточные виды деятельности подсобных хозяйств не допускаются.

В агропромышленном комплексе уголовно-исполнительной системы России в настоящее время функционирует 780 подсобных сельских хозяйств, в том числе 68 предприятий и колоний-поселений сельскохозяйственного профиля. За ними закреплено 489,0 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 319,7 тыс. га пашни (65%).

Следует отметить, что сельскохозяйственное производство УИС распределено во всех субъектах Российской Федерации, при этом для него характерными являются проблемы с использованием земель сельскохозяйственного назначения. За 1990-2015 гг. площадь земель сельскохозяйственного назначения УИС увеличилась в 4 раза, сельскохозяйственных угодий – в 3,9 раз, пашни – в 3,1 раза.

Уголовно-исполнительная система нацелена на максимальную возможность загрузить производственные мощности гарантированными объемами, и соответственно максимально привлечь к труду осужденных к лишению свободы, организовать им профессиональную подготовку, привить им трудовые навыки, которые будут полезны осужденным после их освобождения.

При этом, необходимо принять во внимание тот факт, что сельскохозяйственным подразделениям учреждений УИС тяжело конкурировать на рынке с коммерческими организациями в силу специфических условий их функционирования.

К основным из них следует отнести:

- производственные подразделения являются составной частью исправительного учреждения, в которых осужденных обязывают трудиться;

- нерегулируемые трудовые процессы по специальности, возрасту, здоровью, так как в исправительные учреждения осужденных помещают по приговору суда;

- учреждения УИС не могут организовать свою деятельность на чисто коммерческих началах и обязаны распределять доход от приносящей доход деятельности в федеральный бюджет;

- необходимо сохранять механическую структуру управления, предусматривающую жесткую иерархию власти, для обеспечения устойчивой работы всей пенитенциарной системы.

Комментируя представленные специфические для уголовно-исполнительной системы России черты, следует отметить, что определенная доля агропромышленного потенциала государства создается в целях исполнения требований уголовного законодательства РФ; сельскохозяйственные формирования УИС также ограничены в регулировании отдельных процессов и явлений, характеризующих экономический механизм их хозяйствования.

При этом сельскохозяйственное производство обязаны осуществлять лица не по призванию, а в силу сложившихся обстоятельств и в соответствии с судебным решением. На организацию сельскохозяйственного производства учреждений УИС воздействует комплекс правовых факторов, не позволяющих выполнять те же коммерческие функции, что и обычные хозяйствующие субъекты. В большинстве случаев данные функции реализуется на основе ограниченного характера.

Экономические реалии таковы, что в последние годы наметилась тенденция к снижению валовой продукции сельского хозяйства в отдельных формированиях уголовно-исполнительной системы, так как уменьшилась степень инвестиционной привлекательности аграрного сектора, менее активно стали применяться инструменты экономического механизма, практически недоступными стали кредиты и страхование, лизинг сельскохозяйственной техники.

**Список использованной литературы**

1. Витол И.С. Экологические проблемы производства и потребления пищевых продуктов: Учебное пособие. – М.: Издательский комплекс МГУПП, 2000. 93 с.
2. Виноградов Д.В., Вавилова Н.В., Дуктова Н.А., Ванюшин П.Н. Практикум по растениеводству: учебное пособие. – Рязань: РГАТУ, 2014.- 320 с.
3. Воронков В.А., Основы общей экологии: Учебное пособие для студентов вузов и учителей. – М.: Агар, 1997. – С. 87.
4. Горюнова С.В., Тиругнанасотхи Б. Оценка экологической чистоты сельскохозяйственной продукции: Учеб. пособие. – М.: Изд-во РУДН, 1998. 96 с.
5. Зайдельман Ф.Р., Фермеру и садоводу о почвах, их экологии и повышении плодородия. Издание 2-е, доп. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2002. – 320 с.
6. Зайдельман Ф.Р., Фермеру и садоводу о почвах, их экологии и повышении плодородия –М.: Издательство Московского университета, 2001. – 280 с.
7. Земельных кодекс Российской Федерации
8. Иванов Е.С., Организация строительства объектов природообустройства. – М.: КолосС, 2009. – 415 с.: ил.
9. Иванов Е.С., Кочуров Б.И., Черная В.В., Экологическое ресурсоведение: учебное пособие / Под редакцией Ю.А. Мажайского. – М.: ЛЕНАНД, 2015. – 512 с.
10. Кривошеин Д.А., Кукин П.П., Лапин В.Л. Инженерная защита поверхностных вод от промышленных стоков: Учеб. пособие. – М.: Высшая школа, 2003.-344 с.: ил.
11. Кривошеин Д.А., Кукин П.П., Лапин В.Л. и др., Инженерная защита поверхностных вод от промышленных стоков / Учебное пособие. – М.: Высшая школа, 2003. – 344 с.: ил.
12. Мажайский Ю.А., Экологическое предпринимательство: Учебно-метод. пособие. – Рязань: Рязанский государственный медицинский университет, 2004. – 135 с.
13. Под редакцией академика РАСХН Минеев В.Г Экологическая агрохимия. Материалы результатов исследований, выполненных сотрудниками и докторантами кафедры агрохимии факультета почвоведения Московского государственного университета им М.В. Ломоносова. – М. 2008. – 229 с.
14. Под редакцией академика РАСХН Минеев В.Г. Практикум по агрохимии: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во МГУ, 2001. 689 с.
15. Российская академия сельскохозяйственных наук, Полевой определитель почв. – М.: Почвенный институт им В.В. Докучаева, 2008. – 182 с.
16. Титова В.И., Бусоргин В.Г., Шафронов О.Д., Варламова Л.Д., Крымова Е.А., Дабахова Е.В., Тюрникова Е.Г., Гейгер Е.Ю., Волосенкова И.А., Орлов П.В. Справочное пособие по агрохимии и экологии: 3-е издание, перераб. и доп. – Н.Новгород, НГСХА, 2005. – 70 с.
17. Фастюков Л.С., Жиляев А.М. Мелиоративное земледелие: Методические указания по изучению дисциплин / Всесоюзн. с.-х. ин-т заоч. образования; М., 1991. 32 с.
18. Шеин Е.В., Карпачевский Л.О., Толковый словарь по физике почв / М.: ГЕОС, 2003. – 126 с.
19. Шеин Е.В., Агрофизика / Е.В. Шеин, В.М. Гончаров. – Ростов н/Д.: Феникс, 2006. – 400.: ил.